

## 4. JAK ZVEŘEJŇOVAT ZÁPISY A USNESENÍ OBCE

Čtvrté číslo Desatera otevřené obce přináší téma Jak zveřejňovat zápisy a usnesení obce.

**Dozvíte se, jak správně a přehledně zveřejňovat a archivovat zápisy z předcházejících let včetně záznamu o jmenovitém hlasování.**

Vedení radnice má svým občanům zajišťovat v souladu s místními podmínkami i podmínky pro získávání informací o činnosti radnice a životě v obci.<sup>1</sup> Jednou z forem je zveřejňování důležitých dokumentů obce jako samosprávného společenství na webu.

Zápisy a usnesení orgánů obce (rady, zastupitelstva), a případně také výborů zastupitelstva a komisí rady, jsou vedle rozpočtu a územního plánu snad nejdůležitější dokumenty, vyjadřující a zaznamenávající vlastní smysl existence obce jako společenství jejích občanů. Projevují se v nich problémy, které obec řeší, názory, které se nad jejich řešením střetávají, zájmy jednotlivých občanů a jejich skupin.

### Usnesení a zápisy

Zatímco samotná usnesení obsahují jen suché znění přijatého rozhodnutí, zápisy toto rozhodnutí uvádějí do širšího kontextu. Zákon výslovně nařizuje jen minimum obsahu zápisu: počet přítomných členů zastupitelstva, schválený pořad jednání, průběh a výsledek hlasování a přijatá usnesení (§ 95 odst. 1 zákona o obcích). Rozumně pojatý zápis by však měl navíc zobrazit, kdo a jak k věci diskutoval, jaké argumenty předkládal a jak kdo hlasoval. Velmi vhodné je také uvádět nepřijatá usnesení, protože z nich je často patrné, mezi jakými variantami se rozhodovalo.

### Povinnost zveřejňovat

Zákon nenařizuje výslovně tyto dokumenty zveřejňovat. Přesto lze konstatovat, že usnesení zastupitelstva a rady, případně též zápisy jejich jednání, lze podřadit pod pojem „hlavní dokumenty“, jejichž seznam je obec povinna zveřejňovat na svém webu podle ust. § 5 odst. 2 písm. b zákona č. 106/1999 Sb. o svobodném přístupu k informacím (InfZ). Minimální povinnost tedy představuje zveřejnění přehledu těchto dokumentů, s tím, že si je občan může vyžádat k nahlédnutí či jinému poskytnutí u obce. Mnohem lepší však je, a to jak z hlediska efektivity a úspory práce při poskytování informací, tak z hlediska dobré praxe a kvality výkonu veřejné správy, tyto dokumenty aktivně zveřejňovat. Převážná část krajů, měst a obcí tak již dávno činí: 89% zveřejňuje usnesení zastupitelstva, 26% zápisy zastupitelstva. 73% zveřejňuje usnesení rady, pouhých 8% též zápisy jednání rady. Nejhorší je situace u komisí a výborů – ty zveřejňuje jen 7% uvedených subjektů (ale mezi kraji je to 43%).

<sup>1</sup> Obec v samostatné působnosti ve svém územním obvodu dále pečuje v souladu s místními předpoklady a s místními zvyklostmi o vytváření podmínek pro rozvoj sociální péče a pro uspokojování potřeb svých občanů. Jde především o uspokojování potřeby bydlení, ochrany a rozvoje zdraví, dopravy a spojů, potřeby informací, výchovy a vzdělávání, celkového kulturního rozvoje a ochrany veřejného pořádku. (§ 35 zákona o obcích).

## Existence a archivace některých dokumentů - tabulka

	celkový průměr	Kraj	Obec (RPok)	Obec (RP)	Obec (POU)	Obec	Městské části
zápisy zastupitelstva zveřejněn zákl. dokument	26%	43%	27%	23%	21%	20%	31%
zápisy zastupitelstva dostupná archivace # měsíců	14	19	11	18	16	11	12
zápisy rady zveřejněn zákl. dokument.	8%	7%	13%	3%	0%	10%	8%
zápisy rady dostupná archivace # měsíců	5	3	8	4	0	8	1
usnesení zastupitelstva zveřejněn zákl. dokument.	89%	100%	93%	87%	88%	60%	92%
usnesení zastupitelstva dostupná archivace # měsíců	52	67	56	48	49	24	46
usnesení rady zveřejněn zákl. dokument.	73%	100%	75%	80%	64%	40%	69%
usnesení rady dostupná archivace # měsíců	42	64	47	44	28	21	41
usnesení komisí a výborů zveřejněn zákl. dokument.	7%	43%	3%	7%	3%	0%	0%

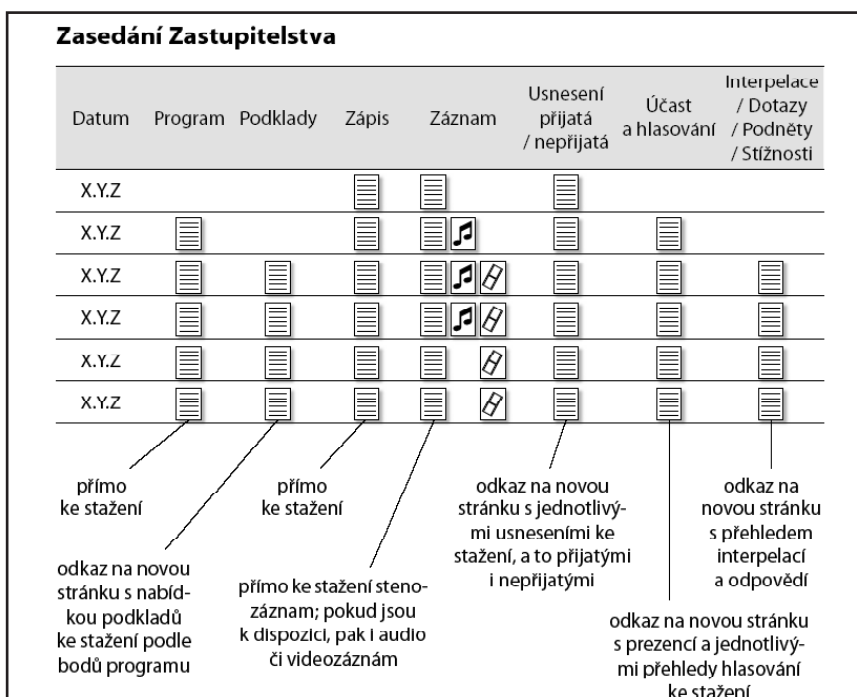
Vysvětlivky: RPok = obec s rozšířenou působností, bývalé okresní město, RP = ostatní obce s rozšířenou působností, POU = obec s pověřeným úřadem

Zdroj: Systém a soutěž „INFOLIGA“, provozovaný Otevřenou společností o.p.s., obsahující údaje za poslední tři roky o 171 subjektech (stav k 31. 12. 2009, viz www.infoliga.cz)

## Archivace

Důležité je také, jak dlouho do historie jsou tyto dokumenty pro veřejnost na webu dostupné. Existuje nemálo měst a obcí, které je trvale zveřejnily od začátku r. 1990 (často je zpětně digitalizovaly), tedy již za 20 let. Nejde o žádný technický problém, datové objemy nejsou veliké.

Teprve v určité časové řadě mají tyto dokumenty přínos pro transparentnost rozhodování. Umožňují veřejnosti (a často členům zastupitelstva i radním) snadno a rychle se podívat, jak a kdo o určité věci na zastupitelstvu mluvil a rozhodoval před několika lety a jak dnes.



Transparentní samospráva, Tomáš Kramár a kol., Oživení, občanské sdružení, Praha, 2006 (www.bezkorupce.cz)

## Forma zveřejnění

Z praktického hlediska je pro uživatele nejlepší, když najde dokumenty přehledně a v souvislosti. Tedy například, když pod jedním datem jednání zastupitelstva najde usnesení, zápis, případně záznam hlasování, podklady a přílohy k usnesením. Vhodnou formu zveřejnění vystihuje například obrázek Zasedání zastupitelstva.

Podobnou formou například zveřejňuje dokumenty o jednání zastupitelstva Praha 6:

Výpis záznamů 1 až 25 z celkového počtu 37 vyhovujících záznamů.					
Číslo	Název	Program	Zápis ze zasedání	Datum zasedání	Ostatní
	Zastupitelstvo MČ Praha 6	není	není	25.06.2010 - 16:30	
	Zastupitelstvo MČ Praha 6	není	není	16.04.2010 - 14:00	
28	Zastupitelstvo MČ Praha 6	200/09/028 (31 kB)	není	18.12.2009 - 14:00	video, hlasování, atd.
27	Zastupitelstvo MČ Praha 6 - mimořádné	210/09/027 (24 kB)	210/09/027 (377 kB)	07.12.2009 - 18:00	video, hlasování, atd.
26	Zastupitelstvo MČ Praha 6	200/09/026 (25 kB)	200/09/026 (475 kB)	13.11.2009 - 14:00	video, hlasování, atd.
25	Zastupitelstvo MČ Praha 6	200/09/025 (26 kB)	200/09/025 (440 kB)	18.09.2009 - 14:00	video, hlasování, atd.
24	Zastupitelstvo MČ Praha 6 - mimořádné	210/09/024 (26 kB)	210/09/024 (26 kB)	04.09.2009 - 11:00	video, hlasování, atd.
23	Zastupitelstvo MČ Praha 6 - mimořádné	210/09/023 (19 kB)	210/09/023 (69 kB)	07.07.2009 - 17:00	video, hlasování, atd.
21	Zastupitelstvo MČ Praha 6 - mimořádné	210/09/022 (19 kB)	210/09/022 (272 kB)	12.06.2009 - 19:00	video, hlasování, atd.
22	Zastupitelstvo MČ Praha 6 - mimořádné	210/09/022 (19 kB)	210/09/022 (272 kB)	12.06.2009 - 19:00	video, hlasování, atd.
22	Zastupitelstvo MČ Praha 6	200/09/021 (22 kB)	200/09/021 (410 kB)	12.06.2009 - 14:00	video, hlasování, atd.
21	Zastupitelstvo MČ Praha 6	200/09/021 (22 kB)	200/09/021 (410 kB)	12.06.2009 - 14:00	video, hlasování, atd.
20	Zastupitelstvo MČ Praha 6	200/09/020 (27 kB)	200/09/020 (413 kB)	24.04.2009 - 14:00	video, hlasování, atd.
19	Zastupitelstvo MČ Praha 6	200/09/019 (24 kB)	200/09/019 (437 kB)	27.02.2009 - 09:00	video, hlasování, atd.
18	Zastupitelstvo MČ Praha 6	200/08/018 (22 kB)	200/08/018 (752 kB)	19.12.2008 - 09:00	video, hlasování, atd.
17	Zastupitelstvo MČ Praha 6	200/08/017 (24 kB)	200/08/017 (549 kB)	05.12.2008 - 09:00	video, hlasování, atd.
16	Zastupitelstvo MČ Praha 6	200/08/016 (29 kB)	200/08/016 (402 kB)	19.09.2008 - 09:00	video, hlasování, atd.

[http://www.praha6.cz/zast\\_zapisy.html](http://www.praha6.cz/zast_zapisy.html), 30.12.2009

## Anonymizace

Před zveřejněním je všechny uvedené dokumenty nutno anonymizovat. Prakticky to však nebývá obtížné. Znamená to část osobních údajů a informací o soukromí převést na označení, které nevede k identifikaci konkrétního člověka. I když některé skutečnosti, týkající se konkrétních fyzických osob, byly projednány na veřejném jednání zastupitelstva, neznamená to, že je možné je v plném rozsahu zveřejnit v síti internet, který má celoplanetární povahu a umožňuje snadno vyhledávat konkrétní informace.

Proces anonymizace ale nemusí vyvolávat obavy – jak ukazuje praxe, není to až takový problém. Při jednáních orgánů obce bývají osobní údaje zmiňovány zcela výjimečně, protože se vychází z písemných podkladů, v nichž jsou uvedeny. Reálně jde tedy především o samotná usnesení, v nichž, nejde-li o poskytnutí veřejných prostředků anebo úředníky a zastupitele obce, je třeba plná jména příjmení uvedených osob nahradit iniciálami (Josef Novák = J.N.), adresu trvalého pobytu nahradit řetězcem XXXX, stejně jako datum narození či rodné číslo (RČ je však zcela zakázáno v této souvislosti používat).

## Částečná anonymizace

V případech, kdy je možno považovat třetí osobu, jíž obec něco daruje, prodává, od níž něco kupuje a podobně, za tzv. „příjemce veřejných prostředků“, připouští zákon (InfZ, § 8b) zveřejnění tzv. základních osobních údajů (jméno, příjmení, rok narození, obec, kde má příjemce trvalý pobyt, výše, účel a podmínky poskytnutých veřejných prostředků).

Usnesení zveřejněné na webu pak může vypadat kupříkladu takto:

**Obec ABC  
Zastupitelstvo obce  
Usnesení ze dne 13.11.2009  
č. 57 / 09**

***Prodej pozemku parc.č. 296 v k.ú. Křoviny***

***Zastupitelstvo obce***

**I. B e r e n a v ě d o m í**

- důvodovou zprávu včetně příloh
- usnesení RO č. 284/09 ze dne 04.11.2009

**II. S c h v a l u j e**

prodej pozemku parc.č. 296 v k.ú. Křoviny o výměře 20 m<sup>2</sup> v ulici Na mlýně v ABC, v k.ú. Křoviny, vlastníkově sousedních nemovitostí panu R. Kubovi, nar. 1959, bytem Kolín, za cenu 8.070,- Kč/m<sup>2</sup> tj. celkem 161.400,- Kč

**II. U k l á d á**

**1. zástupci starosty Václavu Novákovi prostřednictvím vedoucího OM**

zajistit podklady k sepsání kupní smlouvy na prodej pozemku parc.č. 296 v k.ú. Křoviny panu R. Kubovi a předat je na PO

**Termín: 30.11.2009**

**2. tajemníci Bc. Lence Brejchové prostřednictvím vedoucího PO**

zajistit sepsání kupní smlouvy na prodej pozemku parc.č. 296 v k.ú. Křoviny panu Dr. Kubovi

**Termín: 31.12.2009**

### Formát zveřejnění

Zákon ukládá i drobné nároky na formát zveřejnění. Vše na webu musí být zveřejněno „**ve formátu, jehož specifikace je volně dostupná a použití uživatelem není omežováno**“ (§ 4 odst. 2 InfZ). To znamená, že dokumenty musí být zveřejněny tak, aby nadále umožňovaly práci jako s původním elektronickým dokumentem v některém textovém editoru, tedy kopírovat části textu, obrázky, tabulky, a přenášet je do nových dokumentů.

Zákon tak výslovně zakazuje, aby se textové dokumenty na webu zveřejnily v obrazovém formátu (pdf, jpg či gif), anebo v kódovaném textovém formátu pdf, pokud původně dokumenty existovaly v textové podobě.

Účelem tohoto požadavku zákona je zajistit, aby s dokumenty obce mohli občané volně a efektivně dále pracovat. Například občan, který chce vystoupit na jednání zastupitelstva, si při přípravě svého projevu chce okopírovat některé citace z předchozích zápisů či usnesení.