

STANOVISKO

Ministerstva životního prostředí

podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů,

k návrhu koncepce

**„Plán odpadového hospodářství Plzeňského kraje
pro období 2016 – 2026“**

Předkladatel koncepce: **Krajský úřad Plzeňského kraje**
Škroupova 18
306 13 Plzeň

Zpracovatel koncepce: **ISES s.r.o.**
M. J. Lermontova 25, 160 00 Praha 6
160 00 Praha 6

Zpracovatelé posouzení: **RNDr. Ondřej Bílek**
*(autorizace MŽP ve smyslu § 19 zákona č. 100/2001 Sb.,
o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších
předpisů č. 32259/ENV/09. Platnost osvědčení odborné
způsobilosti prodloužena do 29. 4. 2019 Rozhodnutím
o prodloužení autorizace ke zpracování dokumentace
a posudku č. j.: 83481/ENV/13).*

RNDr. Svatopluk Krýsl, CSc.
Ing. Lucie Karnetová
RNDr. Vladimír Zýval

Stručný popis koncepce:

Plán odpadového hospodářství Plzeňského kraje pro období 2016 – 2026 (dále jen „POH PIK“) je nástrojem pro řízení a realizaci dlouhodobé strategie rozvoje odpadového hospodářství. Stanoví v souladu s principy udržitelného rozvoje a v souladu s Plánem odpadového hospodářství České republiky 2015 – 2024 cíle, zásady a opatření pro nakládání s odpady na území Plzeňského kraje.

POH PIK stanovuje základní principy pro nakládání s odpady v Plzeňském kraji a obsahuje cíle a opatření pro předcházení vzniku odpadů a stanoví cíle, zásady a opatření k jejich dosažení včetně preferovaných způsobů nakládání a soustavu indikátorů k hodnocení plnění cílů plánu odpadového hospodářství kraje.

Závazná část POH PIK je určujícím dokumentem pro vypracování plánů odpadového hospodářství obcí a závazným podkladem pro rozhodovací a koncepční činnosti příslušných správních úřadů a obcí v oblasti odpadového hospodářství.

Směrná část POH PIK obsahuje výčet nástrojů pro splnění cílů plánu odpadového hospodářství kraje, kritéria hodnocení změn podmínek, na jejichž základě byl plán odpadového hospodářství kraje zpracován, kritéria pro typy, umístění a kapacity zařízení pro nakládání s odpady podporovaná z veřejných zdrojů a záměry na potřebná zařízení pro nakládání s odpady.

POH PIK bude změněn bezprostředně po každé zásadní změně podmínek, na jejichž základě byl zpracován (např. nová právní úprava v oblasti nakládání s odpady, která bude zásadně ovlivňovat strategii odpadového hospodářství včetně stanovení nových cílů nebo redefinice stávajících cílů, opatření a zásad). Závazná část POH PIK bude vydána obecně závaznou vyhláškou.

Průběh posuzování:

Oznámení koncepce POH PIK, zpracované v rozsahu přílohy č. 7 k zákonu č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále též jen „zákon o posuzování vlivů na životní prostředí“), bylo příslušnému úřadu, Ministerstvu životního prostředí (dále též jen „MŽP“), předloženo dne 9. 6. 2015. Po kontrole náležitostí bylo oznámení koncepce zveřejněno v Informačním systému SEA na adrese http://portal.cenia.cz/eiasea/detail/SEA_MZP217K a rozesláno k vyjádření dotčeným správním úřadům a dotčeným územním samosprávným celkům.

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 22. 6. 2015 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možno do něj nahlížet, na úřední desce Plzeňského kraje. Zjišťovací řízení bylo ukončeno dne 21. 7. 2015 vydáním závěru zjišťovacího řízení (č. j.: 50210/ENV/15).

Návrh koncepce včetně vyhodnocení vlivů POH PIK na životní prostředí (dále jen „vyhodnocení SEA“), které bylo zpracováno v rozsahu přílohy č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, byl Ministerstvu životního prostředí předložen dne 21. 10. 2015. Předložené vyhodnocení SEA obsahovalo všechny náležitosti dle cit. přílohy, a proto mohl být návrh koncepce včetně vyhodnocení SEA rozeslán dne 5. 11. 2015 za účelem zveřejnění podle § 16 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a získání vyjádření od dotčených orgánů a veřejnosti.

Veřejné projednání koncepce včetně vyhodnocení SEA se konalo dne 27. 11. 2015 od 13 hodin v budově Krajského úřadu Plzeňského kraje, Škroupova 18, Plzeň, v sále zastupitelstva č. dveří 174. Zápis z veřejného projednání obdrželo Ministerstvo životního prostředí dne 4. 12. 2015.

Stručný popis posuzování:

Vyhodnocení SEA POH PIK bylo zpracováno v souladu se zákonem o posuzování vlivů na životní prostředí a vypracováno v rozsahu přílohy č. 9 k tomuto zákonu a požadavků na jeho rozsah a obsah uvedených v závěru zjišťovacího řízení vydaného podle § 10d zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Z důvodu vyloučení možného významného vlivu uvedené koncepce na příznivý stav předmětů ochrany a celistvost evropsky významných lokalit (EVL) a ptačích oblastí (PO) soustavy Natura 2000 nebylo součástí vyhodnocení SEA hodnocení důsledků realizace koncepce na EVL a PO a stav jejich ochrany dle § 45i zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 114/1992 Sb.“).

V rámci zpracování vyhodnocení SEA byl metodicky využit podklad Metodika posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí (MŽP, edice Planeta 7/2004). Základním prvkem vyhodnocení SEA bylo posouzení možných vlivů cílů, zásad a opatření na jednotlivá témata životního prostředí, která byla brána jako kritéria pro určení míry potenciálního dopadu navržené koncepce na životní prostředí. K samotnému hodnocení byla použita Lickertova škála se stupnicí významnosti od (+2) do (-2) včetně 0 a ?.

Vyhodnocení SEA POH PIK bylo zpracováno na odpovídající úrovni podrobnosti s ohledem na potřebu identifikovat rizika a potenciálně negativní vlivy na životní prostředí a veřejné zdraví, které by měly být vzaty v úvahu při implementaci dotčeného koncepčního dokumentu. Úroveň podrobnosti hodnocení je limitovaná omezeními vyplývajícími z charakteru podkladových materiálů a v nich obsažených informací, které zahrnují data koncepčního charakteru (navrhované dílčí cíle, zásady a opatření).

Samotné vyhodnocení očekávaných vlivů provádění jednotlivých navrhovaných cílů, zásad a opatření (Závazná část), respektive aktivit a záměrů (Směrná část) na životní prostředí lze shrnout následovně:

Cíle, nástroje a opatření POH PIK jsou svojí konstrukcí spíše proaktivní a v rámci jejich realizace by mělo docházet k pozitivním dopadům na jednotlivé složky životního prostředí i veřejné zdraví. V mnohých případech se jedná spíše o nepřímé pozitivní dopady, které jsou základem k následné iniciaci přímých pozitivních dopadů. V důsledku provádění koncepce lze očekávat i kumulace pozitivních přímých i nepřímých dopadů napříč navrhovanými cíli, zásadami a opatřeními i návaznosti na další platné či připravované koncepce. U aktivit a záměrů, které budou definovány novou výstavbou či rekonstrukcí stávajících zařízení či jejich intenzifikací, nelze na strategické úrovni posuzování (proces SEA) vyvozovat jednoznačné závěry o jejich konečném dopadu na životní prostředí. Odpovídající závěry lze definovat až v nadcházejících stupních projektové přípravy, na úrovni posuzování konkrétních záměrů, tj. staveb, činností či technologií (proces EIA). Na úrovni koncepce jsou nicméně v tomto stanovisku navržena vhodná opatření k eliminaci, minimalizaci a kompenzaci zjištěných potenciálních negativních vlivů. Nedílnou součástí opatření pro zamezení významných negativních dopadů realizace POH PIK na životní prostředí je navržený soubor environmentálních

kritérií pro systém výběru projektů, které budou na základě koncepce podpořeny, a návrh indikátorů pro hodnocení implementace předkládaného dokumentu. Pomocí těchto indikátorů pro hodnocení implementace POH PIK bude možné monitorovat přínosy jeho realizace pro životní prostředí a vyvodit důsledky pro další návrhová období.

Podkladem pro vydání tohoto stanoviska byly kromě vyhodnocení SEA také vyjádření k němu podaná a výsledky veřejného projednání.

Závěry posuzování:

Ministerstvo životního prostředí jako příslušný úřad podle § 21 písmena d) zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na základě návrhu koncepce včetně vyhodnocení SEA, vyjádření k němu podaných a veřejného projednání vydává postupem podle § 10g tohoto zákona z hlediska přijatelnosti vlivů na životní prostředí:

SOUHLASNÉ STANOVISKO

k návrhu koncepce

„Plán odpadového hospodářství Plzeňského kraje pro období 2016 – 2026“

a stanoví podle § 10g odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí následující požadavky a podmínky, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace koncepce „Plán odpadového hospodářství Plzeňského kraje pro období 2016 – 2026“ na životní prostředí a veřejné zdraví:

A. Podmínky a požadavky z hlediska vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví

1. Při realizaci koncepce, tj. při přípravě a realizaci jednotlivých projektů a aktivit, jež budou naplňovat navrhované cíle a opatření předkládané koncepce, respektovat a dodržovat odpovídající opatření pro předcházení, snížení či kompenzaci potenciálních negativních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví uvedená v komentářích hodnotících tabulek vztažených ke kapitole 6 vyhodnocení SEA.
2. Při výběru projektů zohlednit problematiku ochrany životního prostředí a veřejného zdraví, a to zapracováním environmentálních kritérií podle kapitoly 11 vyhodnocení SEA do celkového systému hodnocení a výběru projektů.
3. V rámci zásady hierarchie nakládání s odpady, kategorie jiné využití odpadů, předřadit kompostování a anaerobní rozklad před energetické využití těch odpadů, u kterých to z hlediska především environmentálních a zdravotních rizik je možné.
4. Při výběru lokalit vhodných pro umístění nových zařízení pro nakládání s odpady zohlednit jejich dopravní dostupnost s cílem minimalizovat rozsah vlivů z vyvolané nákladní dopravy.

5. Při realizaci nových projektů volit lokalizaci mimo hustě osídlená území a následně realizovat vhodná opatření pro ochranu před znečištěním ovzduší a působením hluku (např. protihlukové stěny, pásy zeleně, technickoorganizační opatření apod.).
6. Nové projekty lokalizovat tak, aby narušení (pachové, akustické) faktoru pohody obyvatelstva bylo co nejmenší.
7. V rámci realizace nových zařízení pro nakládání s odpady nepovolovat lokalizaci v zátopových územích a v případě již povolených zařízení pro nakládání s odpady umístěných v zátopových územích povolovat pouze činnosti v souladu s vodním zákonem. V případě, že již provozovaná zařízení umístěná v zátopovém území nemají zpracovaný individuální povodňový plán vlastníka nemovitosti, je nutné jej nechat zpracovat.
8. V rámci nových projektů usilovat o snižování emisí všech znečišťujících látek s důrazem na tuhé znečišťující látky v dané lokalitě. Nepřekračovat hygienické limitní hodnoty, tzn. sledovat emisní a imisní zatížení. Před realizací aktivit zajistit odpovídající ochranu veřejného zdraví, v odůvodněných případech zpracovat vyhodnocení zdravotních rizik včetně rozptylové a hlukové studie.
9. V rámci podpory záměrů typu rekonstrukce zařízení pro spalování směsného komunálního odpadu v teplárnách instalovat takové technologie, které zajistí snížení emisí znečišťujících látek.
10. V případě budování infrastruktury nutné k zajištění a zvýšení energetického využití odpadů v nejvyšší možné míře realizovat doprovodná opatření k zařízením na energetické využití odpadů, např. ve formě zařízení k úpravě odpadů před spalováním či zařízení k využití zbytků po spálení.
11. Při nakládání s odpadními oleji, tzn. při dočasném uskladňování a následné manipulaci odpadní oleje shromažďovat odděleně a zajistit, aby následně nebyly znečištěny jinými látkami.
12. Při naplňování opatření týkajících se kalů z komunálních čistíren odpadních vod aplikovat na zemědělskou půdu pouze upravené kaly s ohledem na nutriční potřeby rostlin za podmínek stanovených zákonem č. 185/2001 Sb., o odpadech, ve znění pozdějších předpisů, vyhlášky č. 382/2001 Sb., o podmínkách použití upravených kalů na zemědělské půdě, ve znění pozdějších předpisů a v souladu s programem použití kalů stanoveným původcem kalů tak, aby použitím kalů nebyla zhoršena kvalita půdy a kvalita povrchových a podzemních vod. Zajistit zavedení technologií hygienizace kalů.
13. Před realizací konkrétních záměrů v oblasti nakládání s čistírenskými kaly, směsnými komunálními odpady a vedlejšími živočišnými produkty i biologicky rozložitelnými odpady z kuchyní a stravoven je nutné zpracovat program či programy nakládání s těmito komoditami odpadů. Nezbytnou součástí programů musí být i analýza zdravotních rizik pracovního prostředí.
14. Technická opatření (stavby) primárně neumísťovat do zvláště chráněných území (dále jen „ZCHÚ“). Při realizaci konkrétních opatření, projektů či aktivit navrhovaných v rámci POH PIK respektovat ochranu ZCHÚ, lokalit soustavy

NATURA 2000, lokalit výskytu zvláště chráněných druhů a zároveň obecnou ochranu přírody a krajiny v souladu se zákonem č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů.

15. Nové záměry lokalizovat v souladu s územně plánovací dokumentací, v případě umístění na zemědělskou půdu preferovat půdu v nižších třídách ochrany.
16. Při realizaci aktivit respektovat ochranu podzemních a povrchových vodních zdrojů. Zařízení pro nakládání s odpady umísťovat tak, aby jejich lokalizací či provozem nedošlo k ovlivnění režimu a kvality podzemních a povrchových vod a nedošlo ke snížení retenční schopnosti území.
17. Při realizaci aktivit minimalizovat zábor a zásah do pozemků určených k plnění funkcí lesa (PUPFL), především do lesů zvláštního určení a lesů ochranných.
18. V rámci vybraných záměrů využívat možnosti brownfields před výstavbou na tzv. „zelené louce“.
19. Při přípravě a realizaci projektů přednostně volit technologie a techniky, jež jsou pro jednotlivá odvětví definována v BREF dokumentech a na úrovni nejlepších dostupných technik (BAT) dle zákona č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezení znečištění, o integrovaném registru znečišťování, ve znění pozdějších předpisů.
20. Zajistit a zveřejnit opatření pro sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví dle § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Sledovat vývoj kvality životního prostředí na území Plzeňského kraje na základě monitorovacích indikátorů uvedených kapitole 9 vyhodnocení SEA. V pravidelných intervalech vyhodnocovat vliv implementace POH PIK včetně vlivů na životní prostředí se zveřejňováním souhrnné zprávy. V případě zjištění významných negativních vlivů na životní prostředí provádět průběžnou aktualizaci této koncepce.
21. Předkladatel koncepce zveřejní na svých internetových stránkách vypořádání veškerých došlých vyjádření a připomínek, a to jak k návrhu koncepce, tak i k jejímu vyhodnocení a zveřejní schválenou koncepci. Předkladatel zpracuje odůvodnění podle § 10g odst. 4 věty druhé zákona o posuzování vlivů na životní prostředí, které bude součástí (přílohy) usnesení zastupitelstva.

Toto stanovisko není závazným stanoviskem ani rozhodnutím vydaným ve správním řízení a nelze se proti němu odvolat.

Ministerstvo životního prostředí upozorňuje na povinnost schvalujícího orgánu postupovat podle § 10g odst. 4 a 5 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí.

Mgr. Evžen DOLEŽAL v. r.
*ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence*